

COORDINACIÓN CÍVICO-MILITAR EN HAITÍ



Reparación de instalaciones en un orfanato en las afueras de Gonaïves.

Alejandro D. Villaverde

Las operaciones de mantenimiento de la paz ⁽¹⁾, especialmente aquéllas desarrolladas en el ámbito de Naciones Unidas, han mutado a la par que las relaciones internacionales lo han hecho. De conflictos clásicos entre dos Estados y la interposición de fuerzas de UN garantizando un cese del fuego previamente establecido, se ha pasado a operaciones más modernas como las de imposición de la paz en la que después de forzar el cese de las hostilidades –en su mayoría de índole interna– es necesario luego sí garantizar esa paz lograda y fomentar la reconstrucción del país.

Estas últimas son necesariamente multidisciplinarias. Diversos actores, en su mayoría civiles, participan en el terreno. Agencias de Naciones Unidas o de otras organizaciones internacionales, participación estatal extranjera, el mismo Estado receptor ⁽²⁾, organizaciones no gubernamentales tanto nacionales como internacionales, agencias de cooperación de distintos países y, claro está, los bandos en pugna y el componente militar y civil de la misión de Naciones Unidas.

En ambos tipos de operaciones de paz ha habido y hay acciones tendientes a lograr la coordinación cívico-militar, pero es en las más recientes cuando este aspecto de las misiones toma mayor importancia debido, justamente, a la complejidad de los conflictos y a la pluralidad de actores.

El Teniente de Navío Alejandro Diego Villaverde nació en Buenos Aires el 25 de marzo de 1969. Es abogado, egresado de la Universidad de Buenos Aires en 1993. Se desempeñó como Investigador en la Oficina para el Arbitraje en el Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. En 1999 ingresó a la Armada Argentina realizando el Curso de Integración Naval, egresando como Teniente de Fragata Auditor. En 2004 ascendió a Teniente de Navío. Sus destinos fueron el Comando de Operaciones Navales, la Asesoría Jurídica de la Armada, la Subsecretaría de Intereses Marítimos, la fragata Libertad, el Área Naval Atlántica y el Estado Mayor Conjunto donde se desempeña en la actualidad. Participó en la Fuerza de Tareas Chipre XX y en los Batallones Conjuntos 4 y 5 en Haití.

BOLETÍN DEL CENTRO NAVAL

Número 819

Enero / marzo de 2008

Recibido: 5.6.2007





A la izquierda, entrega de alimentos no perecederos en hogar de niños desnutridos.

A la derecha, Capellán del BCA 4 en el orfanato que apadrina en batallón argentino en localidad de Marose.

(1)

La frase mantenimiento de la paz se utiliza aquí en un sentido amplio, sin diferenciarla con imposición de la paz.

(2)

Muchas veces esta participación es prácticamente nula, especialmente en los casos de los llamados estados fallidos, que es donde generalmente se llevan a cabo estas multidisciplinarias operaciones de paz.

(3)

La ayuda proporcionada a través de las acciones surgidas de la coordinación cívico-militar cumple dos funciones simultáneamente. Por un lado brinda ayuda real a la población local, como ya se dijo, pero también es una excelente forma de lograr que la imagen de una fuerza militar, aun una neutral como la de Naciones Unidas, no sea considerada como una fuerza de intervención o de ocupación sino como una fuerza que viene a brindar seguridad y a ayudar a la reconstrucción del país.

(4)

Ver Cedric de Coning, CIMIC in UN and African Peace Operations.

Cuando tantos actores convergen en un mismo terreno, de por sí complicado y peligroso, la probabilidad de desencuentros es alta. Superposición de funciones, objetivos diversos, necesidades distintas, intereses muchas veces contrapuestos, recelos, propaganda, son obstáculos a superar mediante la coordinación y la cooperación entre ellos.

El componente militar es uno de los pilares de cualquier misión de paz, especialmente en las primeras etapas. Por otra parte, además de las funciones primarias de seguridad, posee capacidades logísticas de obvia importancia. El componente civil de la misión y los otros actores civiles tienen, en diversa medida, distintas necesidades que la parte militar puede satisfacer como seguridad, evacuación y asistencia médica, transporte, comunicaciones, maquinaria pesada, entre otras.

Los contingentes militares desplegados necesitan información y, también es cierto, acciones que tengan efectos positivos en la población local que permitan ganar su confianza ⁽³⁾.

Esta multiplicidad de relaciones entre el componente militar y el sector civil en el contexto de una operación de paz es la razón de ser de la Coordinación Cívico-Militar (CIMIC).

Muchas veces suele confundirse o tomarse de manera similar a las acciones CIMIC con la ayuda humanitaria. Ésta última puede ser parte de CIMIC pero no son términos intercambiables. De todos modos es necesario destacar que las acciones humanitarias no son la función principal de un componente militar.

El Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de Naciones Unidas ha definido a la Coordinación Cívico-Militar como el sistema de interacción, intercambio de información, negociación, apoyo mutuo y planificación, entre el elemento militar, las organizaciones humanitarias, las organizaciones de desarrollo y la población civil local, para alcanzar los objetivos de Naciones Unidas.

Características generales

Se pueden diferenciar en las misiones de paz de Naciones Unidas dos tipos de Oficiales CIMIC, aquellos que pertenecen al staff de la Misión y aquellos que forman parte de un batallón o fuerza policial ⁽⁴⁾.

Usualmente, el grupo perteneciente al Cuartel Central (HQ) o bien puede ser una división del sector operaciones o directamente ser parte integrante de un Estado Mayor, de manera ampliada, agregándose a los clásicos componentes de personal, inteligencia (o informaciones en el ámbito de Naciones Unidas), operaciones y logística.



Los batallones tienen un oficial que se encarga de ser el enlace en las cuestiones CIMIC y normalmente no llega al área de la misión con ese cargo sino que se le otorga una vez desplegado; además tampoco es su única tarea sino que se la asume como una actividad secundaria.

Entre sus funciones se pueden enumerar la de establecer y mantener contactos con las organizaciones que se encuentran en su área de misión, facilitando el intercambio de información sobre diversos problemas relacionados con la situación humanitaria; asesorar y apoyar a las ONG's sobre aspectos relacionados con la seguridad; ser el enlace con la Policía Civil de Naciones Unidas y las autoridades policiales locales con respecto a los detalles concernientes a la distribución de alimentos y agua, la escolta de convoyes y la planificación ante la eventualidad de catástrofes; realizar tareas de ayuda humanitaria directamente o en colaboración con organizaciones civiles. La organización de diversas obras de infraestructura o de apoyo logístico también son parte de sus funciones.

CIMIC en MINUSTAH ⁽⁵⁾

En Haití el área CIMIC integra el Estado Mayor de la Misión, dependiendo del Force Commander, del Deputy Force Commander y del Jefe de Estado Mayor. Consta de tres divisiones, a saber: Administración y Logística, Planificación y Operaciones y Equipos CIMIC.

Su propósito es actuar como enlace primario entre la fuerza de mantenimiento de la paz y el gobierno y la población locales, actores humanitarios, organizaciones no gubernamentales,

Preparativos para la entrega de agua potable en diversos colegios y orfanatos. Es un bien muy valioso en Haití.

⁽⁵⁾
Misión de las Naciones Unidas para la Estabilización de Haití.



Asistencia material y espiritual en los orfanatos de la zona.



organizaciones internacionales y otras agencias de Naciones Unidas con el fin de promover la legitimidad de la misión y fortalecer la efectividad militar.

Además de su primordial función de coordinación, se incluyen entre sus propósitos el de lograr, como ya se señaló, con sus acciones un resultado de índole propagandístico.

La presencia de una fuerza militar multinacional puede ser considerada por el gobierno y población locales como una fuerza de intervención, como un dispendio económico inútil del mundo desarrollado o, en el otro extremo, se cree que de una manera casi mágica salvarán al país anfitrión.

Es para lograr revertir cierto antagonismo o indiferencia que el accionar CIMIC se convierte en un pilar esencial junto a la parte estrictamente operativa.

En este aspecto, cabe destacar los llamados QIP (Quick Impact Project ⁽⁶⁾) que son planes que tanto el componente civil como el militar desarrollan a fin de lograr el apoyo de la población local.

Naciones Unidas destina cierta suma de dinero para que el ejecutor (en este caso un batallón) lleve a cabo iniciativas de poco costo y resultado rápido y de fácil visibilidad por parte de la población que habita el área de responsabilidad del ejecutor y de esa manera lograr una imagen provechosa de la presencia de MINUSTAH en la zona.

CIMIC en el Batallón Conjunto Argentino

En el BCA desplegado en Gonaives, un oficial perteneciente a la Plana Mayor (generalmente un oficial subalterno) es el responsable CIMIC. No es un equipo en sí mismo aunque normalmente cuenta con la colaboración del Encargado de Elemento y del Capellán de la Unidad.

Si bien todo el personal del Batallón colabora en las distintas actividades, por la naturaleza misma de cada área de responsabilidad, las compañías de infantería tienen una participación menor. Por las mismas razones, la Compañía Servicios, especialmente la Sección Ingenieros de esa misma compañía, es el brazo ejecutor de casi toda la actividad CIMIC.

El área de Operaciones del BCA, por su parte, tiene a su cargo dos importantes ámbitos que se relacionan con CIMIC. Las organizaciones no gubernamentales y las diferentes ONG's que operan en el área de responsabilidad del Batallón solicitan a menudo la escolta de sus convoyes, especialmente si éstos transportan alimentos o circulan por zonas peligrosas.

(6) Proyecto de Impacto Rápido, en inglés.



Asimismo, Operaciones prepara planes de contingencia a ser ejecutados en caso de catástrofes naturales o en caso de ser necesario que la Misión deba abandonar rápidamente el país. En estos casos, pero sobre todo en un desastre natural, es imprescindible la coordinación con las autoridades locales y las ONG's desplegadas en el área de responsabilidad del Batallón a fin de coordinar y complementar el esfuerzo de ayuda.

Existen otras actividades del BCA que se pueden encuadrar dentro de la ayuda humanitaria como ser la distribución de agua, la atención médica primaria o de urgencia de casos particulares, el apadrinamiento o la ayuda de orfanatos y pequeñas obras de infraestructura o limpieza de la ciudad. También ha habido participación en diferentes eventos como la celebración del Día de la Bandera de Haití o la iluminación de la plaza central de Gonaives, entre otras⁽⁷⁾.

Conclusiones

La Coordinación Cívico-Militar es una actividad que indiscutiblemente ya forma parte de una operación de paz moderna como son las actuales, complejas y multidisciplinarias por naturaleza. El numeroso grupo de actores intervinientes torna necesaria la coordinación y muchas veces la cooperación en asuntos que de otra manera verían frustrada la concreción de sus objetivos.

Además de una razón de práctica y eficiencia, como es el evitar la superposición de actividades o la ayuda mutua, el componente militar de una misión de Naciones Unidas tiene un genuino interés en ganar, mediante estas actividades, la confianza de la población local.

Bombeo de agua potable en un hogar de enfermos de la zona. Allí también el Batallón Argentino colocó concertina para garantizarles la seguridad.

(7)

Por ejemplo, en la ciudad de Gonaives, donde se asienta el Batallón Argentino, se llevó a cabo una acción que presentó objetivos múltiples. La sección Ingenieros despejó las calles y acequias de la ciudad de restos de automóviles y otros residuos voluminosos. Además de contribuir con ello a mejorar las condiciones sanitarias del lugar y evitar inundaciones, se mejoró la transitabilidad para los vehículos propios que patrullan la zona y se evitó que ciertos grupos pudieran utilizar partes de carreteras para construir barricadas.



Visita a la casa de las Misioneras de la Caridad.



En el caso de las unidades desplegadas en Haití —y en otras misiones de Naciones Unidas alrededor del mundo— suele confundirse o igualarse a la actividad CIMIC con la ayuda humanitaria y la beneficencia o caridad. En todo caso, la ayuda humanitaria es una parte —y no la esencial— de las actividades de la Coordinación Cívico-Militar; aunque sí es cierto que es la que mayor visibilidad y la que más apoyo de la población y de las autoridades locales logra.

En otro orden de cosas, se pueden efectuar ciertas observaciones tendientes a lograr una mayor efectividad en el accionar del Batallón Argentino.

Por una parte, es importante dotar de mayor trascendencia al sector CIMIC ya que, después de las operaciones típicamente militares de brindar seguridad, es un aspecto importantísimo en orden a lograr el objetivo de la misión.

(8)

En el futuro incluso podrá confeccionarse algún tipo de doctrina o procedimiento operativo normal que dé cierto marco a la actividad, independientemente de la impronta que cada responsable le imponga. Ver WWW.CAECOPAZ.MIL.AR

En este sentido, es necesario que se contemple en el rol de combate el cargo de Oficial CIMIC y que éste esté a la cabeza de un grupo en vez de ser un cargo unipersonal. De esta manera, quien deba cumplir estas tareas podrá interesarse de las actividades a desarrollar antes de ser desplegado y así podrá recabar información no sólo de su antecesor sino también aprobar el Curso de Coordinación Cívico-Militar en Operaciones de Paz Complejas que dicta el Centro Argentino de Entrenamiento Conjunto para Operaciones de Paz ⁽⁸⁾. ■

Visite la página del Boletín en internet

www.boletin.centronaval.org.ar
o ingresando por www.centronaval.org.ar

Contenidos:

- Presentación del Boletín, finalidades, organización.
- Cómo presentar los artículos y premios que otorga el Centro Naval a los mismos.
- Presentación del último número, adelantos sobre próximas entregas.
- Índice temático actualizado hasta mayo de 2003.
- Sitios web que han sido comentados en las páginas del Boletín.
- Artículos del Boletín que han sido reproducidos y/o comentados por otras publicaciones.
- Premios otorgados al Boletín por parte de APTA (Asociación de la Prensa Técnica y Especializada Argentina).
- Descarga de los artículos contenidos en nuestros Boletines desde el año 2001.

