

CHINA: HISTORIA Y SISTEMA TRIBUTARIO

TOMÁS H. CARRIZO

Prólogo del Dr. Víctor E. Rodríguez Rossi, Profesor Adjunto Regular de la Cátedra "Impuestos Nacionales", de la Facultad de Derecho de la Universidad de Buenos Aires.

Es una verdadera satisfacción personal y un singular placer intelectual prologar este trabajo desarrollado por don Tomás Hermógenes Carrizo, a partir de la brillante monografía presentada durante el curso de la asignatura a mi cargo en el Departamento de Derecho Económico y Empresarial de la Facultad de Derecho de la Universidad de Buenos Aires.

No es común hallar en una asignatura de grado conocimientos de la amplitud y profundidad como los presentes, resultado de serios estudios anteriores, la extensa experiencia profesional de Tomás Hermógenes Carrizo en la Armada Nacional y la feliz síntesis de ambos, en un campo del conocimiento poco transitado y con exigua bibliografía en nuestro idioma, generalmente de segunda o tercera mano.

La civilización sónica como respuesta humana a una particular circunstancia físico-geográfica múltiple y compleja, ha sido analizada por Arnold J. Toynbee en su Estudio de la Historia, su adaptación al yermo al que transformó, superando la prueba del pantano, en el valle inferior del río Amarillo, los matorrales, las inundaciones, la enormidad de las variaciones de temperatura entre el verano y el invierno, su singularidad étnica y cultural y la penetración continental confrontando permanentemente con grupos humanos diversos y hostiles, manteniendo su identidad a través del tiempo y las circunstancias.

La sociedad China es sin duda una de las más antiguas, los homínidos de la región y los fósiles hallados, el "homo pekinensis", datan de casi 500.000 años; tenemos registros documentales de 4.000 años de antigüedad, iniciándose su historia con la dinastía Xia en el siglo XXI a.C.

Las dinastías Shang, del bronce y la cerámica; Zhou, del hierro; las del período Primavera y Otoño, en las que ya se trabajaba el acero y "competían cien escuelas de pensamiento", como Lao Tsé, Confucio, Mencio y Sun Wu; los "reinos combatientes", unificadores en la dinastía Qin; la construcción de la Gran Muralla y magnas obras hidráulicas, el impacto de Occidente a través de la "ruta de la Seda y las Especies", fueron descritos por Marco Polo en todo su poderío; la dinastía Ming organiza la economía, trasladando la capital a Beijing; el ingreso en la modernidad; la guerra del Opio en 1840 y la presencia colonial posterior de Inglaterra, Francia, Estados Unidos, Rusia y Japón. Las guerras entre 1919 y 1949 y la implantación del comunismo, en su versión peculiar de la República Popular China de Mao Zedong y su consolidación fuertemente antiimperialista y antifeudal.

Con solvencia, Tomás Hermógenes Carrizo desarrolla la evolución de la propiedad colectiva de los medios de producción, sus finanzas y la creación de la infraestructura industrial moderna, la "Revolución Cultural" y la adaptación progresiva a modalidades aperturistas a los mercados internacionales y a la sociedad de consumo, con características singularmente chinas de inserción en un mundo globalizado. Sobre todo los cambios a partir de la X Asamblea Popular Nacional de 2003, según las pautas y el espíritu del XVI Congreso Nacional del Partido Comunista Chino.

Sin duda que las diferencias con nuestras instituciones económico-financieras y culturales, el grado de desarrollo comparativo y de escala son enormes. Sin embargo, esta experiencia del paso de estructuras cerradas de nula competitividad a la participación activa en el mercado mundial, manteniendo el sentido social y los valores ancestrales de la cultura china con la presente realidad económica multinacional, revalorizando los valores culturales y la vigencia de sus peculiaridades y estilo dentro de lo global y su implementación práctica, compatibilizando la concentración del capital, la integración regional, la distribución del ingreso y la generación de empleo, privilegiando la formación profesional, tecnológica y la investigación avanzada, resultan del mayor interés, por lo que felicitamos efusivamente al autor de este trabajo, que es una excelente muestra que desde la Universidad se puede pensar el futuro. Ésta es su misión y función. ■

El Capitán de Fragata (R) Tomás Hermógenes Carrizo ingresó a la Escuela de Mecánica de la Armada el 15 de enero de 1957 y alcanzó el grado de Suboficial Primero. Realizó el Curso de Ascenso de Suboficial a Oficial en 1973/74 y egresó como Teniente de Corbeta el 1 de enero de 1975. Cursó estudios en la Escuela de Guerra Naval, de donde egresó como Oficial de Estado Mayor Especial; en la Universidad de Buenos Aires, carrera de Abogacía, en la que se encuentra a la espera del título de abogado, luego de haber aprobado todas las materias el año próximo pasado. Se desempeñó en varios buques de la Armada. Perteneció a la Plana Mayor de la Fragata Libertad, de la Base Naval Puerto Belgrano, del Servicio de Inteligencia Naval, del Hospital Naval Pedro Mallo, del Centro de Incorporación de Conscripto de la Dirección de Armamento y del Comando de Operaciones Navales, y se desempeñó como Delegado de la Armada ante la Central Nacional de Inteligencia de la Presidencia de la Nación.



BOLETÍN DEL CENTRO NAVAL

Número 813

Enero/abril de 2006

Recibido: 25.11.2004

Dícese que Napoleón habría dicho: “Cuidado cuando China despierte”. A pesar de la advertencia, pareciera que pocos han considerado al dragón asiático que ha comenzado a desperezarse hace un cuarto de siglo, sin que se tuviera en cuenta su devenir. La Guerra Fría, la Guerra de las Galaxias y el Nuevo Orden Internacional conformaron una cortina que, al correrse, nos muestra un país en pleno desarrollo y con una dinámica capaz de convertirse en la locomotora del mundo.

Un breve recorrido de su pasado y una descripción centrada en el período 1978-2004, nos permiten valorar la significación que tiene el planeamiento estratégico, sustentado en la seguridad jurídica, un recambio de dirigentes que continúan la aplicación de un desarrollo progresivo y un sistema tributario coherente con una economía de mercado.

Introducción

Somos como un gran pez que ha sido sacado del agua y se sacude desesperadamente para encontrar su camino de retorno. En semejante situación, el pez nunca se plantea a dónde lo llevará el próximo aleteo. Sólo siente que su situación presente es intolerable y que debe intentar algo más.

Proverbio chino anónimo citado por Perry Link en *China in Transformation*.
Daedalus (primavera 1993). Tomado de *El Futuro del Capitalismo*, de Lester Thurow

Si bien la tarea encomendada tiene como objeto “El Sistema Tributario de China”, las características de este país cuyas raíces se encuentran en lo más profundo de la historia de la civilización, sumado a las particularidades de su devenir en el siglo XX y lo que va del incipiente siglo XXI, caracterizado por el pasaje de una concepción enraizada en las ideas de Carlos Marx y la extraordinaria mutación hacia lo que sus gobernantes denominan Economía de Mercado Socialista, nos impele a extender nuestra visión más allá del análisis tributario y adentrarnos en los cambios radicales realizados por esta nación, cuyas pautas económicas son las propias del capitalismo que trae ínsita la globalización actual.

Entonces, de ninguna manera podíamos dejar de lado los datos generales y los diversos perfiles que lo componen (agregado en el Anexo I), una breve descripción de su historia antigua, de la que debemos mencionar a Marco Polo y su trascendencia para Occidente, para pasar luego a su historia reciente.

Una historia que no podemos soslayar para entender el fenómeno que hoy representa en lo económico y social, y en su proyección futura. Los contenidos ideológicos que la signaron, al igual que a la Unión Soviética y los EE.UU., la etapa de la Guerra Fría con su activa participación y, por último, la significación que tienen los hombres capaces de interpretar el signo de los tiempos y subir al tren del desarrollo y la proyección de su propio país, con un elevado sentido de lo que, en esencia, el gobierno tiene para una sociedad mancomunada en el logro de los objetivos contribuyentes al bien común.

Podemos adelantar que para comprender en su real dimensión las modificaciones que llevaron a la China de hoy, los cambios radicales que tuvieron lugar en una sociedad signada por una cerrada tradición, debemos tener en cuenta la particular percepción de la realidad de sus gobernantes. Las decisiones adoptadas de manera pragmática a los ojos occidentales, no estuvieron exentas de contenidos que lindan en lo mítico y lo poético. Tal es el contenido del término “xiaopang”, que representa el concepto de una sociedad ideal que proporciona el bien a todos sus ciudadanos, al que Deng Xiaoping le asignó una dimensión económica y proyectó a la sociedad china para que lo internalice y vuelque su contenido en acciones congruentes con los objetivos generados por los líderes chinos.

Por otra parte, cuando Giuliani Fonrouge se refiere a las teorías doctrinarias sobre la naturaleza de los tributos, dice que ninguna doctrina está exenta de crítica ni es ajena a la transversa-

lidad de su aplicación. Lo razonable es colocarse en el justo medio y afirmar que, si bien la actividad financiera tiene base económica, no se puede desconocer la influencia de lo político y lo sociológico, que tienen gran importancia. En este aspecto, la República Popular China no es la excepción, como veremos a lo largo del presente trabajo.

TIEMPOS ANTIGUOS: DESDE LA REMOTA ANTIGÜEDAD HASTA 1840

China es un país con una de las más antiguas civilizaciones; su historia posee fuentes escritas de casi 4.000 años.

El *hommo yuanmounensis*, fósil de hombre mono descubierto en Yuanmou, provincia de Yunnan, data de 1.700.000 años y es el homínido más primitivo conocido dentro del territorio chino.

El *hommo pekinensis*, que vivía en la región de Zhoukoudian, en Beijing, hace unos cuatrocientos o quinientos mil años, era capaz de caminar erguido, fabricar y usar instrumentos sencillos, sabía emplear el fuego y poseía las características básicas del hombre.

China es uno de los países del mundo con más antiguo desarrollo económico.

a. De la sociedad primitiva a la sociedad esclavista

- La dinastía, Xia, hacia el siglo XXI a.C.
Comienza aquí lo conocido de la historia de China que, si recordamos que la fundación de Roma se conoce como producida en el año 754 a.C., nos permite apreciar claramente su antigüedad.
- Las dinastías Shang (siglo XVI-XI a.C. aprox.)
Conocían la técnica para fundir el bronce, usaban instrumentos de hierro y hacían utensilios de alfarería blanca y esmaltada.
Producían seda y su tejeduría, bastante desarrollada; tejían la seda con motivos en alto relieve, en telares.
- Las dinastías Zhou del Oeste (siglo XI-770 a.C. aprox.).
Desarrollaron el esclavismo.
- Dinastías del Período de Primavera y Otoño (770-476 a.C.)
Apareció la técnica para la producción de acero. Es la época de gran prosperidad académica. "Competían cien escuelas del pensamiento." Lao Zi, Confucio, Mencio y Sun Wu fueron representantes de ese período.
- Dinastías del Período de los Reinos Combatientes (770-221 a.C.)
Se destacan por la construcción de obras hidráulicas consideradas un éxito de las ciencias y la tecnología de la antigüedad.

b. Transición de la sociedad esclavista a la feudal

En el año 221 a.C., se puso término a las posesiones de feudos por los dignatarios que habían reinado en el anterior Período de los Reinos Combatientes y se fundó la dinastía Qin. Fue éste el primer Estado feudal, pluriétnico unificado y con poder centralizado.

Unificó las letras, la unidad de medida y la moneda; estableció el sistema de prefecturas y distritos; construyó la famosa Gran Muralla.

En el reinado de 140-87 a.C., se abrió el camino hacia la costa oriental del mar Mediterráneo y Asia Central, conocido como “Ruta de la Seda”, que posibilitó el transporte continuo de las sedas desde China hacia Occidente.

Aparece Marco Polo, quien describe de manera vívida y concreta la prosperidad y el poderío de ese lejano país, su desarrollo industrial y comercial. También la capacidad para la fabricación del papel, la utilización de la imprenta, de la brújula y de la pólvora.

La dinastía Ming (1368-1644), en 1421, trasladó oficialmente la capital a Beijing. Y, en las postrimerías de Ming, aparecieron brotes del capitalismo.

ÉPOCA MODERNA (1840-1919)

La Guerra del Opio, en 1840, constituyó un punto de viraje para la historia china. A comienzos del siglo XIX, Inglaterra introdujo en gran cantidad el opio en China, lo que le significó al país el drenaje de la plata, el alza brusca del metal y las dificultades financieras.

Después de la Guerra del Opio, Inglaterra, Estados Unidos, Francia, Rusia, Japón y otros países obligaron al gobierno Qing a firmar tratados desiguales, se apoderaron por la fuerza de “cesiones” y delimitaron “esferas de influencia”, desatando en loco oleaje el reparto de China.

REVOLUCIÓN DE NUEVA DEMOCRACIA (1919-1949)

Bajo el impacto de la Revolución de Octubre de Rusia, en 1919 estalló el Movimiento del 4 de Mayo, antiimperialista y antifeudal.

El movimiento posibilitó la propagación del marxismo-leninismo en China y su combinación con la práctica de la Revolución China, preparó la ideología y los cuadros para la fundación del Partido Comunista de China, que nació en 1921.

En julio de 1937, el Japón desató la guerra de invasión contra China. El Octavo Ejército y el Nuevo Cuarto Ejército dirigidos por el Partido Comunista abrieron frentes en la retaguardia del enemigo y, en condiciones muy duras, lucharon contra la mayoría de las tropas japonesas y casi todo el ejército títere. Estas acciones desempeñaron un papel decisivo en la victoria de la guerra antijaponesa.

Desde junio de 1946, las tropas guomindanistas lanzaron un ataque integral sobre las zonas liberadas dirigidas por el Partido Comunista y se desencadenó la guerra civil en toda la línea. Después de la victoria en tres batallas importantes, en 1949 se derribó al gobierno, y el pueblo chino conquistó la victoria de la Revolución de Nueva Democracia.

REPÚBLICA POPULAR CHINA

Del 21 al 30 de septiembre de 1949, con Mao Zedong como Presidente, Zhou Enlai fue nombrado Primer Ministro del Consejo Administrativo Gubernamental y Ministro de Relaciones Exteriores. El 1º de octubre de 1949, Mao Zedong declaró la fundación de la República Popular China.

China dedicó grandes esfuerzos al establecimiento gradual de la propiedad pública sobre los medios de producción. De 1953 a 1956, efectuó la transformación socialista, anticipó el cumplimiento del Primer Plan Quinquenal para el Desarrollo de la Economía Nacional (1953-1957), construyó un grupo de industrias básicas no existentes en el pasado e imprescindi-

bles para la industrialización estatal, incluyendo la fabricación de aviones y automóviles, maquinaria pesada y de precisión, equipos de generación eléctrica, siderurgia e instalaciones para minas, así como la producción de acero de alta categoría, fundición de metales no ferrosos, etcétera.

Sin embargo, el Primer Plan Quinquenal estableció una estructura económica caracterizada por una administración centralizada y unificada a escala nacional, con la imposición de un único impuesto, lo cual fue necesario modificar más adelante.

De 1957 a 1966, antes de la “revolución cultural”, fue una etapa en que se comenzó la construcción socialista en gran escala. En estos diez años, el Partido Comunista y el Gobierno de China tuvieron graves fallas en los principios de orientación, poniendo en graves dificultades a la economía nacional en algunos años.

La gravedad de las dificultades económicas, además de deberse a factores históricos, políticos e ideológicos, era producto de un hecho económico importante: la existencia de una modalidad rígida de la estructura económica, no ajustada al desarrollo de las fuerzas productivas de la sociedad.

Los males principales de la modalidad que caracterizó a esta etapa económica fueron interpretados, por sus propios gobernantes, como:

- Producto de la excesiva centralización de poderes en manos del Estado, en detrimento de las empresas.
- Menosprecio de la producción mercantil, de la ley del valor y del papel regulador del mercado.
- Serias manifestaciones de igualitarismo en la distribución que hacía que todos comieran por igual de una “olla común”, a expensas del Estado, y que los obreros y empleados hicieran lo mismo con respecto a la empresa.

Concluyeron que lo expuesto ahogaba gravemente el entusiasmo, la iniciativa y el espíritu creador de las empresas y de la gran masa de trabajadores, de modo que la economía socialista se veía privada de gran parte de la vitalidad que poseía.

La “revolución cultural” transcurrió entre mayo de 1966 y octubre de 1976, y fue iniciada y dirigida por Mao Zedong, de quien, a pesar de que cometió serios errores, viendo la vida en conjunto se observa que son mucho más grandes sus hazañas y méritos que sus fallas.

En octubre de 1976, China entró a una nueva etapa de desarrollo de su historia. En julio de 1977, basándose en las enérgicas demandas del pueblo de todo el país, Deng Xiaoping fue restituido en todos los cargos dentro y fuera del Partido Comunista, de los cuales había sido destituido durante la “revolución cultural”.

a. La III Sesión Plenaria del XI Comité Central del Partido Comunista Chino

Esta reunión, que se realizó en 1978, tomó como resolución estratégica trasladar el centro de gravedad de la labor de modernización socialista y aplicar la política de reforma y apertura. Ésta se inició primero en las zonas rurales. Allí se aplicó el sistema de responsabilidad por contrato basado en la familia y con ingresos en función del rendimiento.

Bajo diversas formas y el sistema de integración de los niveles colectivo e individual, se suprimieron poco a poco las adquisiciones unificadas y asignadas de los productos agrícolas y de ocupaciones secundarias; se reajustó la estructura de la producción; se fomentaron diver-

sas actividades de las empresas de cantón y del poblado. Todas estas medidas estimularon con gran energía a los campesinos en la producción.

Los sectores primarios y secundarios eran las principales fuerzas para impulsar el incremento de valor global de la economía nacional.

Se puso en práctica una serie de políticas, tales como el desarrollo preferente de la industria ligera, la ampliación de la importación de artículos de consumo de alta calidad, el fortalecimiento de las industrias e instalaciones básicas, el desarrollo del sector terciario. Estas políticas han impulsado la racionalización de la estructura económica china para que se optimice y se eleve más.

En 1978, el ingreso de hacienda nacional fue de 113.200 millones de yuanes y los ingresos por impuestos llegaron a 51.930 millones de yuanes.

De 1979 a 1999, los ingresos por impuestos fueron de 7.435.200 millones de yuanes. En la reforma se reajustaron las relaciones de distribución entre la hacienda central y las locales, y se estableció el sistema administrativo de hacienda basado en la separación tributaria y el incremento de la hacienda central, lo cual permitió elevar la capacidad de regulación y control macroeconómicos de la hacienda central y cimentar la transferencia de los egresos.

En 1979, China empezó a aplicar la política de reforma de apertura formulada por Deng Xiaoping (se adelantó 10 años a la URSS de Gorbachov, con la *glasnost*); a corregir, en toda la línea y a conciencia, los errores de tendencia “izquierdista” de la “revolución cultural” y de los tiempos anteriores; a trasladar el centro de gravedad del trabajo hacia la modernización; a reajustar enérgicamente las proporciones de la economía nacional, y a reformar las estructuras de la economía y la política. Así, pudo definir gradualmente un camino para la modernización socialista con peculiaridades chinas.

En 1979, Deng Xiaoping popularizó el término “xiaopang”, que se utilizó por primera vez en el *Shijing*, un libro clásico de poesía de los siglos X a VI a.C. De acuerdo con un académico de Beijing, Lu Shuzeng, “xiaopang” representa el concepto de una sociedad ideal que proporciona el bien a todos sus ciudadanos: es una noción poética que Deng adornó para concederle una dimensión económica. Para él, el concepto se traducía en lograr un PBI per cápita de 800 dólares hacia finales del siglo XX.

Deng logró su objetivo y mejoró el ingreso real de China y los niveles de vida, gracias, en gran parte, a la liberalización económica. Como podemos apreciar en el Anexo I, el ingreso per cápita es de u\$s 4.800 en 2004.

No puede dejarse de lado la importancia de lo político y lo ideológico para comprender en su verdadera dimensión el fenómeno del crecimiento y el desarrollo de la China actual. Por ello vale la pena citar dos cambios de carácter estratégico cuya significación constituye una lección de la conducción del Estado en los tiempos modernos y que vamos a sintetizar en lo siguiente:

- En la época de la Revolución, la tarea básica del Partido era oponerse al imperialismo, al feudalismo y al capitalismo burocrático para conquistar la victoria de la Revolución de la Nueva Democracia. Es así como estableció y desarrolló relaciones con los partidos comunistas y partidos izquierdistas de los diversos países, sobre los cuales tenía gran injerencia. Tal es el caso del Partido Comunista Revolucionario de Argentina.
- En la III Sesión Plenaria del Partido Comunista Chino tomó decisiones de vital importancia, tales como:
 - a. Realizó un salto del conocimiento de “guerra y revolución”, al de “paz y desarrollo”.

- b. Cambió la estrategia de “ponerse de un lado” y “de una línea”, adoptada en el pasado, contra el “hegemonismo” de los EE.UU. y la ex URSS.

Es así como rectificó la línea ideológica, reajustó las políticas con el exterior y formuló los siguientes principios:

- **Independencia y autodecisión de los partidos de los países.** Basados en que el sistema social, la ideología, la tradición cultural, la creencia religiosa, la jerarquía de valores, los antecedentes históricos y el nivel de desarrollo de los diversos países son diferentes.
- **Completa igualdad.** Entre los partidos políticos, se puede realizar la cooperación amistosa y promover el desarrollo conjunto mediante el respeto mutuo, el intercambio en igualdad y el fortalecimiento de la comprensión.
- **Respeto mutuo.** Sustentado en que aunque tengan diferentes puntos de vista sobre algunos asuntos de otros partidos, China no debe “dictar órdenes”.
- **No interferencia en los asuntos internos de otros.** No se acepta la coerción por ninguna de las partes ni se permite la imposición de la voluntad propia. No utilizar la relación entre partidos para intervenir en los asuntos internos de otros y exportar su propia ideología, su jerarquía de valores, su sistema social y su modalidad de desarrollo.

b. En el marco económico y financiero

En este período observamos una reforma de los precios dividida por etapas. En 1979 y hasta 1984, los precios tenían como variable principal el reajuste realizado por el Estado. Entonces, se consideró que los precios eran irracionales y la estructura planificada inadecuada, por lo que se comenzó a darle más importancia a la flexibilización.

El sistema de impuestos, al estar todo en manos del Estado, no estaba diversificado. Se hablaba basado en un sistema único y el ingreso tributario no tenía relación directa con las actividades económicas de las empresas. Debido a ello, sus resultados carecían de vigor.

Las empresas urbanas se encargaban directamente de la producción industrial, la construcción y la circulación de mercancías, y desempeñaban el papel principal en el progreso económico y tecnológico de la sociedad.

Los impuestos y las ganancias entregados al Estado por las empresas industriales urbanas representaban más del 80 % de los ingresos fiscales de la nación.

A partir de 1981, el gobierno chino cobró impuestos sobre los ingresos a las empresas de inversión mixta sino-extranjera y de inversión exclusiva foránea, con lo que dio el primer paso hacia la reforma del sistema tributario.

China empezó a recaudar el impuesto de ingresos individuales en 1980. En 1994, el país realizó una reforma de su sistema, que dividió a los contribuyentes en dos categorías: residentes y no residentes; esta última se refiere a las personas que no tienen residencia permanente en China.

De 1983 a 1984, para con las empresas nacionales, se llevó a cabo una transformación del sistema de entrega de las ganancias con el de pago de impuestos y se estableció el sistema tributario para con el extranjero. Se superó el sistema único de impuesto y se formó, preliminarmente, un sistema tributario diversificado en los impuestos sobre la circulación y sobre los ingresos como cuerpo principal, y en otros tipos de impuestos como complemento. Eso impulsó la regulación de la hacienda y la economía.

Como sabemos: *Todo impuesto único es poco aceptable porque la realidad es múltiple, plural. Los impuestos múltiples gravan en función del recurso de que se trate y los que hacen un sistema de laboratorio. Las fuentes productoras de riquezas eran múltiples, en consecuencia, el impuesto era una pluralidad* ⁽¹⁾. Observamos así cómo los gobernantes adoptaron medidas congruentes con las necesidades que planteaba la realidad.

(1)
Tomado de la clase de la Cátedra.

En el sistema de administración económica centralizada, los precios eran controlados por el gobierno central y era difícil cambiarlos. Es por ello que el proceso de reforma que se introdujo adquirió una importancia fundamental para el desarrollo económico.

Se comenzó a aplicar la compra y venta a precios negociados en una pequeña cantidad de productos agrícolas, en productos locales especiales y en bienes de consumo masivo, lo cual estimuló la producción, la circulación de mercancías y el incremento de las ocupaciones auxiliares.

Luego se dejó a las empresas industriales y a los comerciantes la negociación de los precios en el mercado, al mismo tiempo que se flexibilizó la liberación de los precios, en algunos casos mediante la imposición de algunos que tenían el carácter de "guiados". Sus consecuencias fueron el desarrollo de empresas de cantones y poblados, la transformación de los trabajadores agrícolas en no agrícolas y el cambio de la estructura laboral.

Tanto desde 1989, año en que Jiang Zemin asumió los cargos de Secretario General y de Presidente de la Comisión Militar del PCCh, como desde 1993, año en que asumió el cargo de Presidente de la República, Jiang encabeza el grupo dirigente de la tercera generación de China y sigue llevando adelante la política de reforma y apertura al exterior heredada de Deng Xiaoping. Como resultado de ello, la situación política del país se mantiene estable, la economía progresa continuamente, la diplomacia adquiere mayor dinamismo y el conjunto del pueblo aplaude esta política.

c. China frente a la crisis asiática

China realizó, y continúa realizando, el mayor proceso de privatización de empresas estatales de la historia del mundo moderno. El punto de inflexión se logró en el XV Congreso Nacional del Partido Comunista (septiembre de 1997), en que se estableció que la prioridad sería la reestructuración de las empresas estatales y el impulso sistemático de fusiones y adquisiciones con capitales privados, nacionales o extranjeros. Fue la respuesta a la crisis financiera del sudeste asiático (julio-agosto de 1997).

La conclusión que extrajeron de la crisis fue que la globalización no sólo era irreversible, sino que se aceleraba. La actual conducción del Partido y del Estado (Presidente Hu Jintao y Premier Wen Jiabao) optó por las empresas privadas sobre las estatales. Por ello lanzó la reforma del sistema financiero, hasta ahora volcado a las empresas estatales.

CHINA EN EL AÑO 2003

Zhu Rongji, Primer Ministro del Consejo de Estado, en la Primera Sesión de la X Asamblea Popular Nacional, decía: *El año 2003 es el primero en que pondremos en práctica en todos los aspectos el espíritu del XVI Congreso Nacional del Partido y, por tanto, la realización exitosa de la labor de este año reviste gran significado. Veamos cuáles son las propuestas:*

- Acelerar la creación de grandes compañías y grandes grupos empresariales que se destaquen por sus actividades principales y estén dotados de derechos de propiedad intelectual chinos y marcas renombradas, así como de una fuerte competitividad internacional.

- Rectificar y reglamentar el orden de la economía de mercado constituye una tarea prolongada y ardua, por lo que es imperativo llevarla adelante de forma constante e incansable. Se debe potenciar la construcción institucional y el fomento del sistema legal y aplicar la ley con rigor, encauzando gradualmente la administración del mercado por la vía legal y de reglamentación.
- Se impone persistir en combinar la estrategia de “introducción” y la de “salida” y elevar en todos los sentidos el nivel de la apertura al exterior.
- Ejercer de forma concienzuda los derechos, y cumplir los compromisos y obligaciones.
- Cultivar y apoyar a las marcas nacionales ventajosas y elevar su competitividad en el plano internacional. Impulsar enérgicamente las cooperaciones económicas multilateral, bilateral y regional.
- Realizar aún mejor los trabajos relacionados con la creación de empleo y la seguridad social. *El trabajador elige el empleo de manera independiente, el mercado lo regula y el gobierno lo fomenta*, con vistas a promover por todos los medios el empleo y el reempleo.
- En la reforma de las empresas estatales se debe perseverar en combinar el aumento de la rentabilidad mediante la reducción del personal con el fomento de la reubicación. Desarrollar enérgicamente la capacitación profesional y los servicios relativos al empleo. Se impone fortalecer la labor de orientación y servicio con respecto al empleo y la creación de empresas de los graduados de centros docentes superiores y de escuelas profesionales.
- Desarrollar enérgicamente la capacitación profesional y los servicios relativos al empleo. Se impone fortalecer la labor de orientación y servicio con respecto al empleo y la creación de empresas de los graduados de centros docentes superiores y de escuelas profesionales.
- Implementar a conciencia la estrategia de vigorización del país mediante la ciencia y la educación, y la de desarrollo sostenible. Hay que seguir aumentando la inversión en la ciencia, la tecnología y la educación. Fortalecer la educación y formación profesionales.
- Profundizar en la reforma de la estructura administrativa. Separar la administración gubernamental de la gestión empresarial. Es necesario perseverar en ejercer la administración según la ley y con rigor.
- Se debe acelerar el fomento de la administración electrónica, desplegando a fondo la lucha contra la corrupción, rectificar con gran empeño las prácticas malsanas en las actividades de las diferentes ramas y departamentos e investigar y tratar con rigor toda clase de casos de infracción de la ley y la disciplina. Potenciar la construcción institucional, la supervisión administrativa y la supervisión mediante la auditoría, y hacer esfuerzos por corregir la corrupción en su origen mismo.

SISTEMA TRIBUTARIO DE CHINA

El sistema tributario empresarial unificado encarna el principio de la igualdad

Los extranjeros que permanezcan en la parte continental de China durante menos de un año deben pagar el impuesto de la renta, pero sus ingresos obtenidos fuera del país estarán exentos de impuestos, según información del Ministerio de Hacienda.

El actual sistema tributario sobre la renta del país está dividido en 11 categorías y tiene muchas fisuras que se pueden utilizar para la evasión fiscal, por lo que el gobierno planea hacer reformas destinadas a desarrollar un impuesto universal.

El gobierno chino siempre ha respetado las prácticas internacionales para evitar el doble impuesto a las personas de ultramar que trabajan en el país.

El impuesto a la renta ha sido una importante fuente de ingresos y, al mismo tiempo, un importante medio de reducir las diferencias entre los ricos y los pobres. Sin embargo, el anticuado sistema de datos ha dificultado la supervisión fiscal sobre los ingresos individuales. Este año China aplicará por etapas la nueva reforma del sistema tributario.

Gao Peiyong, experto en impuestos fiscales y subdirector del Instituto de Asuntos Financieros y Comerciales de la Academia China de Ciencias Sociales, considera que, en realidad, la nueva ronda de reforma tributaria, caracterizada por el reajuste estructural, comenzó con la reforma de la devolución de derechos por concepto de exportación, en la segunda mitad de 2003.

En el Foro de Impuestos Fiscales de China, celebrado en la segunda semana de noviembre de 2003, Xie Xuren indicó que, en un futuro cercano, la reforma tributaria del país debe incluir las siguientes siete tareas:

- pasar del impuesto de valor agregado de tipo productivo al de consumo,
- perfeccionar el impuesto sobre el consumo,
- unificar el sistema de recaudación tributaria de las empresas,
- mejorar el impuesto sobre la renta personal,
- reformar los impuestos y las tarifas para la construcción urbana,
- perfeccionar el sistema de impuestos locales y
- profundizar la reforma de los impuestos y las tarifas rurales.

En una conferencia de prensa efectuada en enero, Xie explicó los detalles de dicha reforma, a saber:

- cobrar el impuesto de valor añadido al consumo;
- unificar los impuestos sobre la renta empresarial;
- aplicar el sistema de impuestos sobre la renta personal integrando los generales y los clasificados;
- eliminar en tiempo adecuado el peaje y cobrar impuestos sobre combustibles;
- recaudar, una vez dadas las condiciones, los impuestos unificados y estandarizados a la administración de propiedades y cancelar los cobros de las tarifas correspondientes;
- reformar los tipos de derechos existentes en la localidad por medio de la conversión de las tarifas en impuestos, aumentando para ello algunos nuevos y cancelando otros viejos, bajo un requisito previo del sistema tributario unificado,
- conceder a los gobiernos locales el derecho adecuado de administración tributaria.

Este año, China seleccionará algunos puntos experimentales para la reforma de impuestos y tarifas en las zonas rurales, eliminando de manera gradual los rubros que no se deben cargar a los campesinos para crear condiciones hacia la unificación del sistema tributario entre las ciudades y los campos.

El gobierno suprimirá todos los impuestos a la producción especial agrícola, salvo los de hojas de tabaco, y reducirá poco a poco la tasa de impuestos a la agricultura. Al mismo tiempo, promoverá políticas preferenciales sobre el cobro de tributos para ayudar a recolocar a los desempleados.

La renovación del impuesto al valor agregado estimula la inversión

La tarea prioritaria consiste en convertir el impuesto al valor agregado sobre la producción al del consumo y, a través de esta reforma, estimular tanto la inversión empresarial como la popular. La diferencia principal entre estas formas de colocación del capital reside en que, en el primer caso, sólo se descuenta el monto impositivo de entrada correspondiente a los medios de producción vinculados a los activos no fijos, mientras que en el segundo tipo de impuesto, *se permite a la empresa deducir el monto de impuesto de entrada implicado en la inversión sobre las máquinas y equipos componentes de los activos fijos añadidos en el año en curso.*

Lo expuesto significa que cuando la empresa paga el impuesto al valor agregado, puede deducir el impuesto que contienen los activos fijos comprados. Es así como se reduce por un lado el impuesto básico y, por el otro, se evita el cobro repetido de impuestos.

Las empresas que tienen alto porcentaje de inversión en activos fijos serán las mayores beneficiarias, como en los casos de grandes y medianas empresas de propiedad estatal y las de alta tecnología.

Desde el punto de vista microeconómico, esto ayuda a la empresa a invertir más energicamente en la renovación y transformación tecnológica; desde el punto de vista macroeconómico, fomentará el desarrollo de las industrias básicas y las de tecnologías de punta y acelerará la reestructuración industrial.

Esta reforma tributaria causará la reducción del ingreso de los impuestos al valor agregado a corto plazo, pero apoyará de manera vigorosa el desarrollo de las industrias relacionadas y favorecerá la optimización de la estructura industrial y la elevación de la competitividad de las empresas. A largo plazo, la reforma impulsará el progreso económico y el aumento del ingreso por impuestos.

El sistema tributario empresarial unificado encarna el principio de la igualdad

La unificación de la recaudación de impuestos para las empresas concierne a los estándares reconocidos de los contribuyentes, los estándares del costo antes del pago tributario y del descuento de los gastos, la tasa impositiva y las políticas preferenciales.

En la actualidad, en el país se aplican paralelamente dos sistemas de impuestos a la renta empresarial: el 33 % para las empresas nacionales y el 15 % para las de capital extranjero.

Descontados los factores de numerosas políticas preferenciales, la tasa que cargan realmente las primeras llega a 22 %, y la de las últimas, a 11 %, aproximadamente. De hecho, la tasa de impuestos sobre la renta de las empresas foráneas es un 50 % inferior a la de las domésticas.

A comienzos de la reforma y apertura y con la aspiración de absorber la inversión exterior, China formuló muchas políticas favorables a las empresas de capital extranjero en lo que respecta a la recaudación de tributos. Sin embargo, el entorno económico de hoy es totalmente distinto; la diferencia de pago del impuesto podría significar el éxito o el fracaso de la competencia interempresarial.

La imposición injusta causó durante muchos años la aparición repetida de la evasión fiscal por parte de las empresas nacionales, la coinversión falsa y la empresa nominal. Ahora que China es miembro de la OMC, el actual sistema tributario no responde al principio de recaudación neutral de la organización, ni a su principio de comercio libre y competencia equitativa.

Se elevará el impuesto base sobre la renta personal para la recaudación

Éste es un tema que atrae en gran medida la atención del ciudadano de a pie, el ciudadano común. El nuevo sistema combinará el impuesto integral y el clasificado, para lo cual fijará los ítems y normas de descuento anterior al pago de impuestos y reajustará de manera apropiada la tasa tributaria.

En Occidente se implementa generalmente el sistema de impuesto integral, sumando los ingresos anuales de la persona para calcular los impuestos progresivos. En China, no obstante, el actual sistema tributario de tipo clasificatorio no refleja la capacidad real de pago de los residentes. Debido a las altas demandas que plantea el sistema integral de impuestos a la gerencia de asuntos financieros, la administración, la cooperación bancaria y el crédito social, China se ve imposibilitada de satisfacer dichas condiciones, quedando obligada a ejecutar la reforma tributaria a la luz de los dos sistemas.

Se podría elevar la base (monto descontado) de recaudación del impuesto sobre la renta personal. La actual de 800 yuanes no responde evidentemente a la realidad y se debe aumentar. Sería diferente el estándar en las diversas provincias y regiones, conforme a su situación concreta.

Durante los pasados 25 años de reforma y apertura, China llevó a cabo dos reformas importantes del sistema tributario. La última se realizó en 1994, cuando se programó la separación del impuesto central del local y la recaudación del impuesto al valor agregado.

Las decisiones sobre ciertos problemas concernientes al perfeccionamiento del Sistema de Economía de Mercado Socialista, tomadas en la III Sesión Plenaria del XVI Congreso Nacional del Partido Comunista de China, celebrada en noviembre de 2003, formulan en forma explícita que China *impulsará a paso firme la reforma tributaria en concordancia con los principios de simplificación de su sistema, ampliación de su impuesto base, disminución de su tasa y cumplimiento estricto de su recaudación.*

En diciembre de 2003 se publicó el libro *Informes sobre políticas fiscales de China en 2003 y 2004*, como evidencia de las firmes decisiones que se adoptarán respecto al tema fiscal. En 2004 China aplicó integralmente la política de reducción estructural de impuestos. *Eso significa que bajo el requisito previo de mantener inalterable el volumen total de impuestos, se reajustó la composición de los ingresos de distintos tipos de impuestos, es decir, algunos tipos aumentaron y otros se redujeron.*

Los métodos más efectivos para optimizar la estructura económica del país consisten en establecer distintas tasas de impuestos para diferentes ramas industriales.

En lo que atañe a la fecha de inicio de la otra reforma tributaria y su duración, el profesor An Tifu, del Instituto de Economía y Finanzas de la Universidad del Pueblo Chino, considera que la reforma debe durar cinco años.

El gobierno central ha seleccionado ocho ramas de actividades económicas en el noreste, como puntos experimentales para la reforma del impuesto al valor agregado, y planea divulgar sus experiencias. Este año se pondrá en práctica la fusión del impuesto integral y el clasificado. Además, se necesitarán cinco años para eliminar el impuesto agrícola, mientras que la recaudación de los impuestos a la seguridad social y la herencia requerirá más tiempo. En cuanto al sistema legal del impuesto, se han publicado los reglamentos del Consejo de Estado y en adelante se atenderá a la legislatura de la Asamblea Popular Nacional. En 2004, se llevó a cabo de manera total la elaboración y revisión de varias leyes y reglamentos concernientes.

Cabe destacar que todas las reformas tributarias realizadas han sido anunciadas con la an-

telación necesaria y suficiente y se han establecido tiempos de vigencia que fueron cumplidos de manera tal, que no han vulnerado la seguridad jurídica.

La reducción de impuestos es clave

La labor central de esta reforma se enfoca en la reducción de impuestos, lo que coincide con la tendencia internacional. En la nueva situación de desarrollo veloz de la mundialización económica, aumenta el coro de voces favorables a que se reduzca la intervención gubernamental en la economía y el trabajo tributario, a la vez que se aplica el principio de recaudación neutral.

Desde el comienzo del actual siglo, los países occidentales han publicado, uno tras otro, sus planes de reducción tributaria. Estados Unidos, por su parte, aprobó antes del fin de 2003 su plan de disminuir en 1,35 billones de dólares sus impuestos en un plazo de 10 años, seguido por Inglaterra, Francia, Canadá e Italia, entre otros.

Consideran que China, como miembro de la OMC, no puede ignorar esta corriente internacional para mejorar la competitividad de sus empresas e introducir en mayor medida la inversión foránea.

La mencionada reforma consiste, en primer término, en la transformación del impuesto al valor agregado. Es decir, el tránsito del impuesto al valor agregado aplicado a la producción, al de consumo y la consideración de la inversión en equipos en el ámbito de anulación del impuesto al valor agregado. Ello resultará en una reducción del impuesto al valor agregado de más de 100.000 millones de yuanes al año. Esta reforma será aplicada en forma experimental en ocho sectores del nordeste este año, reduciendo el ingreso por impuestos en más de 15.000 millones de yuanes.

El segundo aspecto de la reforma es la unificación del sistema impositivo sobre la renta de empresas nacionales y de inversión extranjera. Después de la unificación, se recaudará el impuesto sobre la renta empresarial siguiendo los principios de ampliación de la base impositiva y la reducción de la tasa de impuestos, aliviando la carga de las empresas nacionales y eliminando las preferencias de este sector concedidas a las empresas de inversión foránea, lo que propiciará una disminución general de decenas de millones de yuanes en contribuciones.

El tercero es el problema del endeudamiento por impuestos. Según el principio de *no adquirir nuevas deudas y pagar las antiguas*, habrá también una reducción del ingreso tributario.

El cuarto es la promoción de la reforma tributaria en las zonas rurales. En 2004, se eliminó por completo el impuesto sobre productos agrícolas especiales, con la excepción del tabaco, reduciendo como promedio un punto porcentual de la tasa de impuesto agrario y un total de 10.000 millones de yuanes del ingreso tributario agrícola.

En los próximos años, se reducirá un promedio de un punto porcentual de la tasa de impuesto agrario por año y unos 7.000 millones de yuanes del impuesto agrario.

Para completar el panorama, hay que tomar en cuenta el cada vez más lento incremento del cobro de impuestos aduaneros. En 2004, se redujo en mayor medida la tasa de impuestos sobre importaciones. El incremento de impuestos aduaneros depende de los eslabones de la importación, el cual depende a su vez del desarrollo de las importaciones y exportaciones. A partir de este año, decrecerá el ritmo de ambas.

La reducción de la tasa de devolución de impuestos por exportación y el proteccionismo del

comercio internacional cada vez más fuerte harán más difíciles las exportaciones. Ante la situación de una ralentización en la tasa de exportaciones e importaciones, el país se verá impedido de valerse de un déficit comercial de gran envergadura para hacer crecer considerablemente sus importaciones.

La unificación de recaudación de impuestos para las empresas concierne a los estándares reconocidos de los contribuyentes, a los estándares del costo antes del pago tributario y del descuento de los gastos, la tasa impositiva y las políticas preferenciales.

CONCLUSIONES

- El Sistema Tributario de la República Popular de China evolucionó desde la aplicación de un impuesto único, hasta una tendencia a la actualización que sea congruente con las necesidades de la moderna economía. Este cambio constituye una comprensión del principio de igualdad sustentado en que las fuentes productoras de riquezas son múltiples; en consecuencia, el impuesto debe implicar a una pluralidad de contribuyentes.
- El factor determinante del progreso chino es producto del reconocimiento de principios económicos fundamentales, sustentados en la seguridad jurídica expresada en el cumplimiento de los plazos de aplicación de las reformas parciales realizadas en el sistema tributario.
- La economía de China comienza a manifestarse de manera coherente y en una dinámica y profunda transformación a partir de que las autoridades gubernamentales interpretan que es fundamental la separación de las atribuciones del gobierno, con respecto a las de las empresas, la simplificación de la estructura administrativa y la descentralización de poderes, a la vez que implementa un sistema tributario evolutivo hacia el actual.
- Si bien el sistema tributario adolece de fallas estructurales, como producto de no haber implementado un modo de control eficiente, lo cual permite la evasión de impuestos por parte de quienes poseen mayores riquezas, las autoridades gubernamentales tienden a solucionar tales deficiencias. Cabe agregar que, en algunos casos, en el devenir de las reformas introducidas, la cultura socio-gubernamental internalizada por algunos de los gobernantes de ciertas regiones, ha sido lo que conspira contra una aplicación eficiente del sistema tributario de China.
- El Sistema Tributario de China sigue siendo el principal ingreso de hacienda, lo cual sumado al crecimiento de su economía, contribuyó a que el déficit financiero y el balance de las deudas, al 18 de noviembre de 2003, sean de 2,7 % y 16,3 %, respectivamente, del PBI (supera el billón de dólares) de la Nación. Estas cifras están por debajo de la línea de seguridad reconocida internacionalmente, mientras que sus reservas a fines del año 2000 eran de u\$s 165.600 millones y siguieron aumentando.
En 1978 el ingreso de hacienda nacional fue de 113.200 millones de yuanes y en 1999 creció hasta los 1.137.700 millones de yuanes. Los ingresos por impuestos llegaron a 51.930 millones de yuanes en 1978, y en 1999 crecieron hasta 1.031.100 millones de yuanes. La tasa de cambio del yuan renminbi (moneda china) era de u\$s 1 = 8,2781 yuanes.
- A fin de junio, las empresas extranjeras instaladas en el país eran 479.605, con 521.088 millones de dólares de inversiones directas efectivamente realizadas. Estos logros excepcionales reflejan la adopción acelerada de los estándares de una economía de mercado capitalista, sustentados en la implementación de un sistema tributario acorde con el signo de los tiempos y la seguridad jurídica que requieren las instituciones gubernamentales.

- En la actualidad es el país emergente más abierto, y redujo su arancel promedio a las importaciones del 41 % en 1994 al 12 % en 2004. Las inversiones extranjeras ascendieron, en el 2004, a 47.001 millones de dólares, un 53,96 % por encima de igual período de 2003.
- China es un país en el que los gobernantes han comprendido que la globalización no es una conspiración de las multinacionales o un proyecto de Estados Unidos para permanecer como la única superpotencia, sino un proceso natural que, debido a su extensión, intensidad, velocidad e impacto, está cambiando la manera en que interactúan y ejercitan el poder las naciones.
- Se dice que la globalización es un proceso selectivo, y aquellos que se preparan mediante la educación, la investigación y el desarrollo continuarán prevaleciendo, lo cual está reflejado claramente en los contenidos de “La I Sesión de la X Asamblea Popular Nacional, mayo de 2003”, de China.

ANEXO I REPÚBLICA POPULAR CHINA (ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO)

Datos generales

Continente: Asia

Superficie (km²): 9.596.961

Costas (km): 14.500

Internet: Sufijo país: .cn; enlaces de consulta: <http://www.gov.cn>

Límites marítimos (millas náuticas): 12 (mar territorial); 200 (zona económica exclusiva)

División política: 22 provincias, 5 regiones autónomas, 3 municipios especiales.

Capital: Beijing (Pekín)

Unidad monetaria: Yuan renminbi (Y); 1 yuan renminbi = 100 fen

Idioma: (oficial) chino (mandarín); no oficiales, varios dialectos y más de 20 lenguas de minorías étnicas.

Fiesta nacional: 1 de octubre, Día Nacional

Gentilicio: chino

Hora Oficial: GMT +8 horas (Beijing), GMT = 9 horas (Xining), GMT +7 horas (Urumqui)

Perfil demográfico

Población (hab.): 1.236.914.658 (1998)

Densidad de población (hab/km²): 128,3 (1997)

Crecimiento de población para el 2010: 1.348.957.000

Fertilidad: 1,8 (1998)

Natalidad: 15,73 (1998)

Mortalidad: 6,99 (1998)

Edad promedio (años): 27,4 (1995)

Capital (habitantes): 5.769.607

Ciudades principales: Shangai, Tianjin, Shenyang, Wuhan, Guangzhou, Harbin, Chongqing, Nanjing, Xi'an, Dalian, Chengdu

Perfil cultural

Analfabetismo (%): 18,5 (1995)

Religión (%): no religiosos 59,2; religiones tradicionales chinas 20,1; ateos 12; budistas 6; musulmanes 2,4; cristianos 0,2

Bienestar social

Calorías per cápita diarias: 2.727 (1992)

Esperanza de vida al nacer (años): hombres 68,32; mujeres 71,06 (1998)

Mortalidad infantil (°/∞): 45,46



Recursos naturales

Carbón, hierro, petróleo, mercurio, estaño, tungsteno, antimonio, manganeso, molibdeno, vanadio, magnetita, aluminio, plomo, zinc, uranio, energía hidroeléctrica (el mayor productor mundial).

Uso de la tierra: tierra cultivable 10 %; pasturas permanentes 43 %; bosques y selvas 14 %

Comunicaciones y transportes

Vías férreas (km): 62.500

Carreteras (km): 1.117.000.000 (239.500 pavimentados)

Vías navegables (km): 138.600

Puertos: Dalian, Fuzhou, Guangzhou, Haikou, Lianyungang, Nanjing, Nantong, Ningbo, Qingdao, Qinhuangdao, Shanghai, Shantou, Tianjin, Xiamen, Aeropuertos: 206

Teléfonos: 89.000.000

Perfil económico

Ingreso por hab. (US\$): 530 (1997).

PBI per cápita (u\$s): 3.460 (1997) - u\$s 4.800 per cápita (2003).

Desempleo: 4 %; áreas urbanas estimado 8 a 10 %

Principales productos de exportación (%): productos textiles, metálicos y de caucho 19,2; maquinaria y equipo de transporte, 18,1; animales vivos y alimentos, 8,3; productos químicos y sus derivados, 5,2; combustibles y lubricantes minerales, 3,4; materias primas no comestibles (1995)

Destino de exportaciones: Japón, 20; EE.UU., 16,6; Alemania, 3,9; Corea del Sur, 4,5; Singapur, 2,4; Rusia, 2,0; Taiwán 2,1

Fuente de las importaciones: Japón, 22; Taiwán, 11,2; EE.UU., 12,2; Corea del Sur, 2,4; Alemania, 6,2; Rusia, 3,0; Italia, 2,7; Francia, 2; Austria, 2 (1995)

Tasa de desempleo: 3,1 %. En el año 2001 tenía 711,5 millones de trabajadores, de los cuales 212,74 millones se encontraban en ciudades y poblados

GOBIERNO

Constitución: 4 de diciembre de 1982

Poder ejecutivo: Presidente de la República (Jefe de Estado), Consejo de Estado (gabinete compuesto por el Primer Ministro, los viceprimeros ministros y consejeros). El desempeño de cargos importantes está limitado a dos períodos consecutivos de cinco años, excepto en la Presidencia de la Comisión de Asuntos Militares.

Poder legislativo: Congreso Popular Nacional (órgano supremo del poder que designa los organismos permanentes de gobierno, formado por 2.978 diputados elegidos indirectamente cada cinco años por las provincias, las regiones autónomas y las municipalidades).

Poder judicial: Corte Suprema Popular (el más alto órgano judicial del Estado), cortes locales populares (comprende las cortes superiores, intermedias y básicas), cortes especiales populares (comprende las cortes militares, marítimas y de transportes).

Gobierno subdivisional: cada provincia, región autónoma y municipio especial tiene su Congreso popular, que gobierna en su jurisdicción.

BIBLIOGRAFÍA

- *La III Sesión Plenaria del XI Comité Central del Partido Comunista de China celebrada en 1978.*
- *La III Sesión Plenaria del XII Comité Central del Partido Comunista de China celebrada en 1984.*
- *El XIII Congreso Nacional del Partido Comunista de China celebrado en 1987.*
- *Esquema del X Plan Quinquenal para la Economía Nacional y el Desarrollo Social y de las metas de perspectiva.*
- *Decisión del Comité Central de Partido Comunista de China sobre la reforma de la estructura económica.*
- *El XIV Congreso Nacional del PCC celebrado en 1992.*
- *70 años del Partido Comunista de China.*
- *Los partidos democráticos y sistema de partidos políticos.* Editorial Nueva Estrella. 1994.
- *El XV Congreso Nacional del PCC, celebrado en septiembre de 1997 (estableció que la prioridad sería la reestructuración de las empresas estatales y el impulso sistemático de fusiones y adquisiciones con capitales privados, nacionales o extranjeros).*
- *La política exterior fundamental de China.*
- *Sobre la Inversión en China.*
- *Relaciones Chino - Latinoamericanas.*
- *La I Sesión de la X Asamblea Popular Nacional, mayo de 2003.*
- *China planea reforma de impuestos de ingresos individuales.* 28.07.2004 (Internet).
- *China es el país del mundo que más inversiones extranjeras recibió durante 2002, según la OCDE.*
- *El vuelo del Dragón chino. Tema del año en Davos, Suiza 26/01/2004 por David Hale y Lyric Hughes Hale. David Hale es economista y presidente de Hale Advisers. Lyric Hughes Hale es director editor de www.chinaonline.com. Foreign Affairs, Washington DC, USA, 2003.*
- *La nueva potencia económica del sudeste asiático. Por Jane Perlez. New York Times.*
- *Sitio de la República Popular China (Zhonghua Renmin Gongheguo), en Internet.*